

Аналіз регуляторного впливу

до проекту рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Компаніївської селищної ради на 2022 рік»

Цей аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та дотримання вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 року № 280/97-ВР, Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160, з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308.

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Податкового Кодексу України, повноваження щодо встановлення розмірів ставок по місцевим податкам і зборам покладається на селищну раду. Таким чином, при запровадженні місцевих податків і зборів органам місцевого самоврядування на законодавчому рівні надана можливість запроваджувати максимально ефективну, для окремо взятого регіону, систему справляння місцевих податків і зборів.

На виконання п.12.3.4. статті 12 Податкового Кодексу України, з внесеним до нього змінами необхідно встановити розміри ставок місцевих податків та зборів на 2022 рік на території Компаніївської селищної ради.

Однією з проблем Компаніївської селищної об'єднаної територіальної громади є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє в повному обсязі виконувати місцеві бюджетні програми та забезпечити належний рівень життя мешканців населених пунктів громади.

Так, на території Компаніївської селищної ради існують наступні проблеми:

відсутність бюджетоутворюючих підприємств;

вкрай аварійно-незадовільний стан доріг комунальної власності 51 населеного пункту громади зі 120 км загальної протяжності доріг - 85% асфальтобетон дуже зношений, має глибокі вибоїни, це призводить до досить великих витрат власників на ремонт автомобілів, їх швидкого зношування та підвищення ризику життя та здоров'я учасників дорожнього руху. Один з амбітних проектів який потребує негайної реалізації протягом 2021 – 2022 року, «Капітальний ремонт дорожнього покриття вул. Садова в смт Компаніївка Кіровоградської області», вулиця класифікується як головна для смт Компаніївка та збігається з дорогою місцевого значення, яка перетинає весь населений пункт та територіальну громаду з півночі на південь;

залишається актуальним питання забезпечення мешканців та мешканок громади якісними освітніми послугами, а саме потребують реалізації такі проекти: «Реконструкція частини приміщень комунального закладу освіти Голубієвицької загальноосвітньої школи I-III ступенів Компаніївської селищної ради Кіровоградської області під дошкільний навчальний заклад по вул. Шкільній 21 в с. Голубієвичі Компаніївського району Кіровоградської області»; «Реконструкція Першотравенської ЗШ I-III ст. під навчально-виховний комплекс школа-дитячий садок в с. Першотравенка, Компаніївського району, Кіровоградської області»; «Реконструкція ЗОШ I-II ст. с. Коротяк, Компаніївського району, Кіровоградської області під влаштування дошкільного навчального закладу на 20 місць – коригування»; ремонти шкільних будівель Компаніївської селищної ради, Кіровоградської області із застосуванням технологій енергозбереження та інші;

залишається актуальним питання забезпечення мешканців та мешканок громади якісними медичними послугами, а саме потребують реалізації такі проекти: «Капітальний ремонт приміщення дитячої консультації комунального неприбуткового підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Компаніївської селищної ради Кіровоградської області в смт Компаніївка по вул. Садовій, 192А» та «Утеплення фасаду головного корпусу Компаніївської

ЦРЛ, смт Компаніївка, Кіровоградської області (коригування)» та інші проблемні питання галузі;

та ряд інших проблемних питань громади.

Зазначені проблеми стосуються мешканців та мешканок Компаніївської селищної ради та відповідають Стратегії сталого розвитку Компаніївської селищної об'єднаної територіальної громади Кіровоградської області на 2019 – 2027 рік, яка затверджена рішенням сесії Компаніївської селищної ради від 09 серпня 2019 року №604. Для вирішення вищезазначених проблем необхідно витратити з бюджету близько 26,0 млн. грн.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, так як на державному рівні делеговано повноваження щодо встановлення ставок місцевих податків і зборів Компаніївської селищної раді шляхом прийняття відповідного проекту рішення.

Відповідно до статті 269, 270, 271 ПКУ місцеві ради обов'язково устанавлюють ставки земельного податку. Ставки земельного податку для власників та користувачів земельних ділянок встановлюються в межах, та за межами населених пунктів передбачених ст. 274, ст. 277 ПКУ, а саме: Ставка земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), ставки земельного податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так. Відсутність коштів селищного бюджету не дозволяє виконувати бюджетні програми	-
Органи місцевої влади	Так. Недотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечити якісний рівень життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги, політичної та соціальної нестабільності в суспільстві	-
Суб'єкти господарювання	Так. Сплата податку в розмірах, встановлених селищною радою для власників та користувачів земельних ділянок.	-

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту, так як він прийнятий на 2021 рік, а саме рішення сесії Компаніївської селищної ради від 23 червня 2020 року №937 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Компаніївської селищної ради на 2021 рік».

У проекті регуляторного акту пропонується визначити:

- плату за землю – земельний податок;

При аналізі використовуються дані Фінансового управління Компаніївської селищної ради за 2020 рік.

2. Визначення цілей державного регулювання:

Впровадження регуляторного акту дозволить наповнювати місцевий бюджет з метою вирішення проблем громади, а саме:

відсутність бюджетоутворюючих підприємств;

вкрай аварійно-незадовільний стан доріг комунальної власності 51 населеного пункту громади зі 120 км загальної протяжності доріг - 85% асфальтобетон дуже зношений, має глибокі вибоїни, це призводить до досить великих витрат власників на ремонт автомобілів, їх швидкого зношування та підвищення ризику життя та здоров'я учасників дорожнього руху. Один з амбітних проектів який потребує негайної реалізації протягом 2021 – 2022 року, «Капітальний

ремонт дорожнього покриття вул. Садова в смт Компаніївка Кіровоградської області», вулиця класифікується як головна для смт Компаніївка та збігається з дорогою місцевого значення, яка перетинає весь населений пункт та територіальну громаду з півночі на південь;

залишається актуальним питання забезпечення мешканців та мешканок громади якісними освітніми послугами, а саме потребують реалізації такі проекти: «Реконструкція частини приміщень комунального закладу освіти Голубієвицької загальноосвітньої школи I-III ступенів Компаніївської селищної ради Кіровоградської області під дошкільний навчальний заклад по вул. Шкільній 21 в с. Голубієвичі Компаніївського району Кіровоградської області»; «Реконструкція Першотравенської ЗШ I-III ст. під навчально-виховний комплекс школадитячий садок в с. Першотравенка, Компаніївського району, Кіровоградської області»; «Реконструкція ЗОШ I-II ст. с. Коротяк, Компаніївського району, Кіровоградської області під влаштування дошкільного навчального закладу на 20 місць – коригування»; ремонти шкільних будівель Компаніївської селищної ради, Кіровоградської області із застосуванням технологій енергозбереження та інші;

залишається актуальним питання забезпечення мешканців та мешканок громади якісними медичними послугами, а саме потребують реалізації такі проекти: «Капітальний ремонт приміщення дитячої консультації комунального неприбуткового підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Компаніївської селищної ради Кіровоградської області в смт Компаніївка по вул. Садовій, 192А» та «Утеплення фасаду головного корпусу Компаніївської ЦРЛ, смт Компаніївка, Кіровоградської області (коригування)» та інші проблемні питання галузі;

та ряд інших проблемних питань громади.

Зазначені проблеми стосуються мешканців та мешканок Компаніївської селищної ради та відповідають Стратегії сталого розвитку Компаніївської селищної об'єднаної територіальної громади Кіровоградської області на 2019 – 2027 рік, яка затверджена рішенням сесії Компаніївської селищної ради від 09 серпня 2019 року №604.

- приведення рішень місцевої ради у відповідність до норм та вимог Податкового Кодексу України.

- упорядкування відносини між органами місцевої влади і місцевого самоврядування з суб'єктами господарювання з питань сплати земельного податку.

3.Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей:

Визначення альтернативних способів

Для досягнення встановлених цілей розглянуто наступні альтернативи:

Перший альтернативний спосіб досягнення встановлених цілей – прийняття запропонованого регуляторного акту.

1.Спрямований на виконання вимог чинного законодавства.

2. Встановлює економічно обґрунтовані ставки земельного податку на території Компаніївської селищної ради, що забезпечить надходження до бюджету податку за землю в сумі **5577,0** тис. грн.

Загальнообов'язковість виконання рішень Компаніївської селищної ради на території Компаніївської селищної ради, передбачена ст. 144 Конституції України, ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та ст. 4 Податкового кодексу України, забезпечить наповнюваність бюджету.

Другий альтернативний спосіб досягнення встановлених цілей - залишити ситуацію без змін.

1. Не прийняття рішення селищної ради щодо встановлення ставок земельного податку на 2022 рік.
2. Земельний податок буде нараховуватися згідно ст.12.3.5 Податкового кодексу України

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	наповнюваність місцевого бюджету за рахунок виконання відповідного регуляторного акту. Відсутність необхідності в дотації місцевого бюджету. До бюджету надійде - 5577,0 тис. грн.	відсутні
Альтернатива 2	Не достане наповнення бюджету. Надходження буде сумі 5577,0 тис. грн.	Недоотримане від земельного податку в сумі 5577,0 тис. грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	За рахунок надходжень від сплати податку за землю реалізація відповідно до потреб громади, на виконання програми соціально-економічного розвитку. Зняття соціальної напруги в громаді шляхом реалізації проблемних потреб	
Альтернатива 2	Часткова реалізація програми соціально-економічного розвитку	Недоотримання благ на суму 5577,0 тис. грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання податку на землю, одиниць	0	0	0	7553	7553
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100 %	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	обґрунтована сплата податку за землю на 2022 рік	Сплата податку за землю за економічно обґрунтованими ставками. Всіма СГД буде сплачено 5577,0 тис. грн., в перерахунку на одного СГД сума становитиме в середньому 738 грн./рік.
Альтернатива 2	менша сплата податку за землю відносно Альтернативи 1	Сплата податку за землю всіма СГД буде сплачено 738 грн./рік.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	3	цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)
Альтернатива 2	1	цілі прийняття регуляторного акта, можуть бути досягнуті частково (проблема продовжує існувати)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	4	2	Цілі регулювання будуть досягнуті майже повною мірою. Враховано інтереси ОМС, громади, СГД
Альтернатива 2	2	3	Цілі регулювання будуть досягнуті не повною мірою, частково вирішення проблем
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Прийняття проекту рішення селищної ради відповідає вимогам підпункту 12.3.4 податкового кодексу з внесеними до нього змінами та доповненнями та забезпечує стабільні надходження податків до бюджету об'єднаної територіальної громади		На дію даного акта можливий вплив: 1) зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері; 2) інфляція - в такому випадку рішення селищної ради потребуватиме внесення змін відповідно до змін у законодавстві
Альтернатива 2	Альтернатива є не прийнятною, оскільки не вирішує повністю проблеми		X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту:

Механізм розв'язання проблеми:

1. Встановлення розмірів ставок податку за землю на 2022 рік шляхом прийняття рішення.

2. Інформування платників про встановлення розмірів ставок плати за землю - земельного податку, в друкованих засобах масової інформації (газета «Компаніївський вісник») та на веб-сайті Компаніївської селищної ради <http://www.kompanievska-selrada.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» на офіційній сторінці соціальної мережі «Facebook».

3. Передача рішення до ДФС для нарахування та контролю за повнотою сплати плати за землю – земельного податку, до бюджету об'єднаної територіальної громади.

Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту та оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту:

Прийняття цього регуляторного акту забезпечить належну сплату податку за землю на підвідомчій території Компаніївської селищної ради та надходження даного платежу до бюджету.

Сплата податку за землю за максимальними ставками, а саме надходження не забезпечить надходження до бюджету очікуваних коштів, так як це буде не посильним тягарем для СГД. Запропоновані економічно обґрунтовані ставки земельного податку забезпечують максимально можливе наповнення місцевого бюджету на даний час від даного виду податку, а саме очікувана сума **5577,0** тис. грн., що дасть можливість реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти.

Перешкоди щодо можливого впровадження цього регуляторного акту та виконання його вимог відсутні.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснено у додатку до АРВ. (Додаток)

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Запланований строк дії регуляторного акту - 2022 рік. Достатній для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання в межах бюджетного року. За необхідністю можуть бути внесені зміни.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Показник	I квартал 2022	II квартал 2022	III квартал 2022	IV квартал 2022
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів	-	-	5577,0	-
Кількість суб'єктів господарювання на які поширюється дія акта	-	-	7553	-
Розмір коштів і час, що витрачатимуться СГ та/або фізичними особами, пов'язаними з	Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання на сплату земельного податку не змінюється			

виконанням вимог акта	
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Всі суб'єкти господарювання будуть проінформовані про рішення селищної ради шляхом розміщення у селищній газеті «Компаніївський вісник» та у мережі Інтернет на сторінці офіційного сайту Компаніївської селищної ради за посиланням kompanievaska-selrada.gov.ua/ на офіційній сторінці соціальної мережі «Facebook». З текстом рішення селищної ради та аналізом його регуляторного впливу можна ознайомитися також у приміщенні Будинку Рад Компаніївської селищної ради за адресою: смт Компаніївка вул. Паркова, 4 .

Прогнозні значення статистичних показників

Назва показника	Очікуваний за 2021 р.	прогнозний на 2022 р.
1. Кількість юридичних та фізичних осіб - підприємців, платників податку за землю, всього осіб:	7553	7553
2. Сума надходжень від сплати податку за землю, яка надійшла до місцевого бюджету від юридичних та фізичних осіб - підприємців, всього тис. грн.:	5410,0	5577,0
3. Кількість заяв від власників, користувачів земельними ділянками, які є платниками земельного податку	0	0

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Так як строк дії акту один рік (2022 рік) тому буде здійснено базове відстеження результативності дії регуляторного акта (до набрання чинності РА). Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку, а саме – **з 1 вересня по 1 жовтня 2022 року**. Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності. Відстеження розміру надходжень до селищного бюджету та кількості суб'єктів підприємницької діяльності — платників податку за землю, буде здійснюватися шляхом аналізу інформації, наданої виконавчим комітетом Компаніївської селищної ради, Компаніївським відділенням Новоукраїнської ОДПІ ГУ ДФС у Кіровоградській області.

Селищний голова

Олександр МАСЛЮКОВ

Підготував:

Начальник відділу земельних відносин,
охорони навколишнього природного середовища
та агропромислового комплексу

Андрій КОЛТУНОВ

М-ТЕСТ

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, буде проведено розробником у період з 15 квітня 2021 р. по 15 травня 2020 р.

№ п/п	Вид консультації	Кількість учасників консультації (осіб)	Основні результати консультації (опис)
1	Робочі зустрічі	3 посадові особи	Отримано інформацію від Компаніївського відділення Новоукраїнської ОДПІ ГУ ДФС у Кіровоградській області про кількість фізичних та юридичних осіб, що сплачують податок за землю на території Компаніївської селищної ради
2	Телефонні консультації	5 осіб (1 посадова особа, 24 СПД)	Отримано інформацію від чотирьох осіб підприємців мікробізнесу про можливість сплачувати суми податку за землю за економічно-обґрунтованими ставками.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання: 7553 одиниць, у тому числі платників податку за землю;

Питома вага суб'єктів господарювання у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№п п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Сплата податку за землю	5577,0 тис. грн.
3	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	7553 одиниць,
Оцінка адміністративних (непрямих) витрат суб'єктів малого підприємництва		
1	Ознайомлення з текстом рішення 1 час X 37,5 грн.	37,5

2	Процедури організації виконання вимог регулювання (внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності) 0,5 год X 37,5 грн.	18,7 грн.
3	Кількість СГ, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	7553
4	Сумарно, гривень	141 241,00

3.1. Розрахунок вартості часу

Середньомісячна заробітна плата у сфері обслуговування населення - 6000 грн.

Кількість робочих годин в місяць - 160 годин

Вартість одного часу (мінімальна зарплата 6000 грн. / 160 годин) = 37,5 грн.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п.п.	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів господарювання на виконання регулювання	5577,0 тис. грн.	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів господарювання щодо виконання регулювання та звітування	141, 241 тис. грн.	-
3	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання запланованого регулювання		-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарювання		-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	5718,241 тис. грн.	-

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що надані Компаніївським відділенням Новоукраїнської ОДПІ ГУ ДФС у Кіровоградській області, консультації з суб'єктами господарювання, визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів господарювання і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Підготував:

Начальник відділу земельних відносин,
охорони навколишнього природного середовища
та агропромислового комплексу

Андрій КОЛТУНОВ